



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

N. 4/2019

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA  
Direzione Generale Enti Locali e Finanze  
Servizio Enti Locali

S

Nule









FONTI	AUTORITA'	PROVVEDIMENTO
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA  gazzettaufficiale.it	Anac	Delibera 9 gennaio 2019 - Regolamento in materia di pareri di precontenzioso di cui all'articolo 211 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (Delibera n. 10).(1)  <a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA  gazzettaufficiale.it	Presidente della Repubblica	Decreto - Legge 28 gennaio 2019, n. 4 - Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni.  <a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA  gazzettaufficiale.it	Ministro dell'Interno	Decreto 25 gennaio 2019 - Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli Enti Locali dal 28 febbraio al 31 marzo 2019.  <a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>

Riferimenti Normativi

(1)Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici)

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale	Impegno complessivo di euro 27.392.500,00 per l'anno 2019 in favore dei comuni a titolo di acconto per la concessione e l'erogazione di sussidi in favore di particolari categorie di cittadini, L.R. 26 febbraio 1999, n. 8 – Art. 4 – commi 1, 2, 3, 7 lett. a – b - c , art. 10 – comma 2 e L.R. n. 9/2004 – art. 1, comma 1, lettera f). Fondo Regionale per la non autosufficienza 2019.(2)(3)  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale	Impegno di euro 52.500.000,00 in favore dei comuni della Sardegna a titolo di acconto per il finanziamento dei piani personalizzati di sostegno a favore delle persone in situazione di disabilità grave. Legge 162/98 annualità 2018/gestione 2019.(4)  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale	Impegno della somma di euro 27.000.000,00 in favore dei Comuni della Sardegna. Legge Regionale n. 4/2006, art. 17 – Ritornare a casa- Progetti personalizzati in rinnovo con decorrenza 01/12/2019 - 31/12/2019. D.G.R. 60/25 del 11.12.2018. Contributo ordinario.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale	Impegno della somma di euro 8.970.500,00 in favore dei Comuni della Sardegna. D.G.R 30/15 del 30.07.2013 e ss.mm.ii – Oneri sociali per prestazioni socio-sanitarie di riabilitazione globale –Anticipazione annualità 2019.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 57/49 del 21.11.2018 - Piani personalizzati di sostegno in favore delle persone con grave disabilità. Legge n. 162/1998. Fondo regionale per la non autosufficienza 2019.(4)  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44175/0/def/re">http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44175/0/def/re</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 58/1 del 27.11.2018 - Elezione dei presidenti e dei consigli provinciali anno 2018. Articoli 26, 27 e 28 della L.R. 4 febbraio 2016, n. 2 “Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna”. Indirizzi e modalità operative.(5)  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44180/0/def/re">http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44180/0/def/re</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 58/5 del 27.11.2018 - Disposizioni per la valorizzazione della suinocultura sarda. Supporto dell'attività dei comuni che intendono delimitare e/o infrastrutturare aree idonee all'allevamento suinicolo. Legge regionale 2 agosto 2018, n. 28, art. 6.(6)  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44261/0/def/re">http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44261/0/def/re</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 58/7 del 27.11.2018 - Approvazione e definizione delle caratteristiche del contrassegno attestante la vendita di pane fresco. L.R. 21 marzo 2016 n. 4.(7)  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page">http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page</a>
Riferimenti Normativi		
(2) <a href="#">Legge Regionale 26 febbraio 1999, n. 8</a>		
(3) <a href="#">Legge Regionale 3 dicembre 2004, n. 9</a>		
(4) <a href="#">Legge 21 maggio 1998, n. 162</a>		
(5) <a href="#">Legge Regionale 4 febbraio 2016, n. 2</a>		
(6) <a href="#">Legge Regionale 2 agosto 2018, n. 28</a>		
(7) <a href="#">Legge Regionale 21 marzo 2016, n. 4</a>		

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 58/10 del 27.11.2018 - Linee Guida regionali in materia di prestazione energetica in edilizia.  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page">http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 58/16 del 27.11.2018 - Contributi ai Comuni, singoli o associati, per l'istituzione e il funzionamento delle Scuole civiche di musica ai sensi della L.R. n. 28 del 15 ottobre 1997. Anno Scolastico 2018/2019.(8)  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page">http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 59/22 del 4.12.2018 - Ripartizione premio alle compagnie barracellari per l'anno 2018. Euro 2.230.100,  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page">http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 60/13 del 11.12.2018 - Erogazione di contributi per l'aumento, la manutenzione e la valorizzazione del patrimonio boschivo a favore dei Comuni.  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44531/0/def/re">http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44531/0/def/re</a>
 GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI garanteprivacy.it	Garante della Privacy	Reclami relativi al trattamento di dati personali idonei a rivelare l'adesione sindacale di dipendenti.  <a href="https://www.garanteprivacy.it/web/guest/home/docweb/">https://www.garanteprivacy.it/web/guest/home/docweb/</a>
 IFEL Fondazione ANCI fondazioneifel.it	ifel	Slide - Le novità sugli appalti pubblici introdotte dal D.L. "Semplificazione" e dal D.L. "Sicurezza."  <a href="https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-">https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-</a>
 IFEL Fondazione ANCI fondazioneifel.it	ifel	Slide - La SCIA 1 e la SCIA 2.  <a href="https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-">https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-</a>
 IFEL Fondazione ANCI fondazioneifel.it	ifel	FAQ su contributi per investimenti comunali di messa in sicurezza di scuole, strade ed edifici pubblici .  <a href="https://www.fondazioneifel.it/ifelinforma-news/item/9618-">https://www.fondazioneifel.it/ifelinforma-news/item/9618-</a>
Riferimenti Normativi		
(8) Legge Regionale 15 ottobre 1997, n. 28		

		
 demografiche.istat.it	Istat	Circolare sulle Rilevazioni demografiche e sanitarie 2019 - Rilevazioni demografiche e sanitarie per l'anno 2019 – Attività di produzione statistica demografica degli Uffici Comunali e degli Uffici territoriali del Governo.  <a href="http://demografiche.istat.it/fileadmin/DCIS/circolare_demogr">http://demografiche.istat.it/fileadmin/DCIS/circolare_demogr</a>
 prefettura.it	Ministero dell'Interno	Circolare 10 gennaio 2019, n. 300/A/245/19/149/2018/06 - Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 4 ottobre 2018, n. 113. Prime indicazioni operative per l'uniforme applicazione delle norme riguardanti la circolazione stradale.(9)  <a href="http://www.prefettura.it/FILES/AllegatiPag/1248/CIRC. 300A2">http://www.prefettura.it/FILES/AllegatiPag/1248/CIRC. 300A2</a>
 interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Online le Faq sull'utilizzo dei 400 milioni destinati ai comuni fino a 20.000 abitanti.  <a href="http://www.interno.gov.it/it/notizie/online-faq-sullutilizzo-dei-">http://www.interno.gov.it/it/notizie/online-faq-sullutilizzo-dei-</a>
 interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Dal Fondo Fami 30 milioni a sostegno dei comuni nella gestione di servizi agli stranieri.  <a href="http://www.interno.gov.it/it/notizie/dal-fondo-fami-30-milioni">http://www.interno.gov.it/it/notizie/dal-fondo-fami-30-milioni</a>
 interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Circolare n. 1 /19 del 17 gennaio 2019 - Rimborso IVA servizi non commerciali anno 2019 (quadriennio 2015/2018).  <a href="https://dait.interno.gov.it/documenti/circ-001-finloc-17-01-">https://dait.interno.gov.it/documenti/circ-001-finloc-17-01-</a>
 corteconti.it	Corte dei Conti Sezione delle Autonomie	Deliberazione n. 2/SEZAUT/2019/qmig - Possibilità di riconoscere gli incentivi previsti dall'art. 113 del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 ( Codice dei Contratti Pubblici) anche per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici in relazione ai lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria.(1)  <a href="http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/ documenti">http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/ documenti</a>
 fondazioneifel.it	Ifel	Slide - MEPA e piattaforme telematiche per le procedure di gara.  <a href="https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-">https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-</a>

Riferimenti Normativi

(9)Decreto-Legge 4 ottobre 2018, n. 113





## L'avvalimento c.d. "di garanzia" e c.d. "tecnico od operativo"

segnalazione del Prof. avv. Enrico Michetti della sentenza del Consiglio di Stato del VI del 30.1.2019

La Sesta sezione del Consiglio di Stato nella sentenza depositata in data 30 gennaio 2019 ha affermato che "l'istituto dell'avvalimento, di derivazione comunitaria, è finalizzato, secondo quanto più volte chiarito dalla giurisprudenza della Corte di giustizia dell'UE, a conseguire l'apertura degli appalti pubblici alla concorrenza nella misura più ampia possibile, consentendo che una impresa possa comprovare il possesso dei requisiti economici, finanziari, tecnici e organizzativi per la partecipazione a una gara, facendo riferimento alla capacità di altro soggetto che assume contrattualmente con la stessa una responsabilità solidale, impegnandosi nei confronti della stazione appaltante.

Conforme a siffatta ratio è l'esigenza, riconosciuta dalla consolidata giurisprudenza al fine di evitare che il rapporto di avvalimento si trasformi in una sorta di "scatola vuota", che l'ausilio contrattualmente programmato e prefigurato sia effettivo e concreto, essendo inidonei impegni del tutto generici, che svuoterebbero di significato l'essenza dell'istituto (così, tra le tante, Cons. Stato, V, 20 novembre 2018, n. 6651; Id., V, 19 luglio 2018, n. 4396; Id., III, 5 marzo 2018, n. 1338).

In particolare, in merito all'avvalimento riguardante requisiti di capacità tecnica e professionale, è costantemente ripetuta l'affermazione secondo cui l'indicazione dei mezzi aziendali messi a disposizione per l'esecuzione dell'appalto è necessaria a pena di esclusione del concorrente dalla gara: ciò argomentando dal carattere generale del principio espresso dall'art. 88 del regolamento di esecuzione del previgente codice dei contratti pubblici, riferimento normativo ora da individuarsi nell'ultimo inciso dell'art. 89, comma 1, del d.lgs. n. 50 del 2016 (secondo cui "[...] il contratto di avvalimento contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria"), aggiunto dal d.lgs. n. 56 del 2017. Per tal via, i mezzi, il personale, il know-how, la prassi e tutti gli altri elementi aziendali qualificanti in relazione all'oggetto dell'appalto e ai requisiti per esso richiesti dalla stazione appaltante sono indispensabili per rendere determinato l'impegno dell'ausiliario tanto nei confronti di quest'ultima che del concorrente aggiudicatario (tra le tante, Cons. Stato, III, 3 maggio 2017, n. 2022; V, 4 novembre 2016, n. 4630; nello stesso senso si è definitivamente orientata la giurisprudenza con riguardo all'avvalimento dell'attestazione SOA, che pure viene rilasciata previa verifica della complessiva capacità tecnico - organizzativa ed economico - finanziaria dell'impresa, Cons. Stato, V, 16 maggio 2017, n. 2316; 12 maggio 2017, n. 2226; 23 febbraio 2017, n. 852; 6 giugno 2016, n. 2384; 27 gennaio 2016 n. 264).

L'indicazione contrattuale degli elementi in questione è, nella riassunta prospettiva, necessaria per definire l'oggetto dell'avvalimento ai sensi dell'art. 1346 c.c., donde la nullità (strutturale) del contratto medesimo in base alla comminatoria dell'art. 1418, comma 2, c.c., laddove risulti impossibile individuare un'obbligazione assunta dall'ausiliario su un oggetto puntuale e che sia coercibile per l'aggiudicatario, oltre che per la stazione appaltante, in virtù della responsabilità solidale prevista dall'art. 49, comma 4, d.lgs. n. 163 del 2006 (da ultimo, Cons. Stato, n. 6651/2018 cit.).

Le conclusioni che precedono sono assunte dalla giurisprudenza prevalente, nella quale è ricorrente l'affermazione che, nel caso di avvalimento c.d. "tecnico od operativo", avente a oggetto requisiti diversi rispetto a quelli di capacità economico-finanziaria, sussiste sempre l'esigenza di una messa a disposizione in modo specifico di risorse determinate: onde è imposto alle parti di indicare con precisione i mezzi aziendali messi a disposizione dell'ausiliata per eseguire l'appalto (Cons Stato, V, 22 dicembre 2016, n. 5423; 28 febbraio 2018, n. 1216).

In parte diversa è la figura dell'avvalimento c.d. "di garanzia", nel quale, per comune intendimento, l'impresa ausiliaria si limita a mettere a disposizione il suo valore aggiunto in termini di solidità finanziaria e di acclarata esperienza di settore, e nel quale non è conseguentemente necessario, in linea di massima, che la dichiarazione negoziale costitutiva dell'impegno contrattuale si riferisca a specifici beni patrimoniali o a indici materiali atti a esprimere una certa e determinata consistenza patrimoniale, ma è sufficiente che dalla ridetta dichiarazione emerga l'impegno contrattuale a prestare e a mettere a disposizione dell'ausiliata la complessiva solidità finanziaria e il patrimonio esperienziale, così garantendo una determinata affidabilità e un concreto supplemento di responsabilità (Cons. Stato, V, 30 ottobre 2017, n. 4973; III, 11 luglio 2017, n. 3422; V, 15 marzo 2016, n. 1032).

Dalle esposte premesse, può trarsi la conseguenza (cfr., ancora da ultimo, Cons. Stato, V, n. 6651/2018 cit.) che, anche al di là della tipologia di requisito prestato (capacità economico-finanziaria o capacità tecnico-professionale), se il grado di specificazione di mezzi e personale richiesto affinché il contratto non sia nullo ai sensi dell'art. 89, comma 1, ultimo inciso, del d.lgs. n. 50 del 2016 (per indeterminatezza dell'oggetto), dipende dal contenuto specifico del singolo contratto di avvalimento (e, quindi, dalle natura e dalla tipologia delle prestazioni oggetto delle obbligazioni concretamente assunte dall'impresa ausiliaria) va sicuramente esclusa la validità del contratto di avvalimento che applichi formule contrattuali del tutto generiche, ovvero meramente riproduttive del dato normativo o contenenti parafrasi della clausola della *lex specialis* descrittiva del requisito oggetto dell'avvalimento stesso. Una siffatta modalità di specificazione delle "risorse" prestate non soddisfa l'obbligo imposto dal Codice dei contratti pubblici, in quanto la stazione appaltante non è messa in grado né di comprendere quali siano gli impegni concretamente assunti dall'ausiliaria nei confronti della concorrente, né di verificare e controllare, in sede di gara e di esecuzione, che la messa a disposizione del requisito non sia meramente cartolare bensì corrisponda a una prestazione effettiva di attività e di mezzi da una impresa all'altra. Vale, per tal via, ribadire che sia nel caso di avvalimento c.d. "di garanzia", che in quello di avvalimento c.d. "tecnico od operativo", l'indagine circa l'efficacia del contratto allegato al fine di attestare il possesso dei relativi titoli partecipativi deve essere svolta in concreto, seguendo i criteri ermeneutici del testo contrattuale dettati dalla decisione dell'Adunanza Plenaria n. 23 del 2016, la quale ha sottolineato che l'indagine in ordine agli elementi essenziali della figura deve essere svolta sulla base delle generali regole sull'ermeneutica contrattuale, e, segnatamente, secondo i canoni enunciati dal codice civile di interpretazione complessiva e secondo buona fede delle clausole contrattuali (artt. 1363 e 1367 c.c.)