



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

N. 31/2018



ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA  
Direzione Generale Enti Locali e Finanze  
Servizio Enti Locali

Aidomaggiore

FONTI	AUTORITA'	PROVVEDIMENTO
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA  gazzettaufficiale.it	Anac	Delibera 5 settembre 2018 - Bando-tipo n. 1 - Disciplinare di gara a procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente piu' vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualita'/prezzo - Chiarimento. (Delibera n. 767).  <a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA  gazzettaufficiale.it	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	Comunicato - Bando per il finanziamento a favore dei comuni per la realizzazione di attraversamenti semaforizzati adeguati alle esigenze dei non vedenti.  <a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA  gazzettaufficiale.it	Istituto Nazionale di Statistica	Comunicato - Elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato individuate, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 e successive modificazioni. (Legge di contabilita' e di finanza pubblica).(1)  <a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>













Riferimenti Normativi

(1) [Legge 31 dicembre 2009, n. 196](#)

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  consiglio.regione.sardegna.it	Consiglio Regionale	Legge regionale 20 settembre 2018, n. 39 - Disposizioni urgenti in materia di elezione dei presidenti delle province e dei consigli provinciali. Modifiche alla legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2 (Riordino del sistema delle autonomie locali).(2)  <a href="http://consiglio.regione.sardegna.it/XVLegislatura/Leggi%20ap">http://consiglio.regione.sardegna.it/XVLegislatura/Leggi%20ap</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione Servizio dei sistemi informativi di base e applicativi del sistema regione	Avviso pubblico per il finanziamento di progetti per la reaizzazione di reti per la sicurezza del cittadino e del territorio.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/documenti/1_73_20180705">https://www.regione.sardegna.it/documenti/1_73_20180705</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio Centro Regionale di Programmazione	I progetti pilota per la rigenerazione urbana.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2568?s=374637&amp;v=2&amp;c=3">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2568?s=374637&amp;v=2&amp;c=3</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 41/56 DEL 8.08.2018 - Iscol@. Piano triennale di edilizia scolastica 2015-2017. Utilizzo delle economie di spesa rinvenienti dagli interventi di cui alla Legge Regionale n. 5/2015, art. 4 e art. 5, comma 13 (Tabella E).(3)  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page">http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 41/10 DEL 8.08.2018 - Iscol@. Piano triennale di edilizia scolastica 2015-2017. Sanzionabilità degli interventi. Attuazione Delib.G.R. n. 22/47 del 3 maggio 2017.  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page">http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato dei Lavori Pubblici Direzione dei Lavori Pubblici	Avviso pubblico per la presentazione da parte dei comuni delle istanze di finanziamento per la messa in sicurezza o ripristino delle condizioni di agibilità degli edifici di culto.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=389&amp;c">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=389&amp;c</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale	Liquidazione e pagamento della somma di euro 3.150.960,35 in favore dei Comuni della Sardegna. D.G.R 30/15 e ss.mm.ii - Prestazioni Socio-Sanitarie di Riabilitazione Globale –Saldo 2018.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c">https://www.regione.sardegna.it/j/v/2644?s=1&amp;v=9&amp;c=390&amp;c</a>
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 47/23 DEL 25.09.2018 - Piano regionale delle infrastrutture. Rimodulazione del programma degli interventi.  <a href="http://delibere.regione.sardegna.it/protected/43050/0/def/re">http://delibere.regione.sardegna.it/protected/43050/0/def/re</a>
Riferimenti Normativi		
(2) <a href="#">Legge Regionale 4 febbraio 2016, n. 2</a> (3) <a href="#">Legge Regionale 9 marzo 2015, n. 5</a>		

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  regione.sardegna.it	Autorità di Bacino Regionale	Deliberazione n.16 DEL 09.08.2018 - Chiarimenti in merito all'articolo 8, commi 8 e 9 delle Norme di Attuazione del Piano di Assetto Idrogeologico (PAI) relativamente alle fasce di tutela dei corpi idrici superficiali.  <a href="https://www.regione.sardegna.it/documenti/1_470_2018090">https://www.regione.sardegna.it/documenti/1_470_2018090</a>
  italggiure.giustizia.it	Corte di Cassazione	Ordinanza n. 20018 del 27 luglio 2018 - agevolazioni della Tarsu per le aree produttive di rifiuti speciali, trova applicazione solo a seguito di preventiva denuncia al Comune da parte del contribuente  <a href="http://www.italgiure.giustizia.it/xway/application/nif/clean/hc">http://www.italgiure.giustizia.it/xway/application/nif/clean/hc</a>
  agenziaentrate.gov.it	Agenzia delle Entrate	Risoluzione n. 56/E del 18 luglio 2018 - quesito sulla corretta applicazione dell'imposta di bollo sulle istanze volte ad ottenere dagli enti locali l'autorizzazione alla occupazione di suolo pubblico per la raccolta di firme relative a campagne referendarie ed altre iniziative legislative popolari.  <a href="https://www.agenziaentrate.gov.it/wps/file/nsilib/nsi/normati">https://www.agenziaentrate.gov.it/wps/file/nsilib/nsi/normati</a>
 Anagrafe Nazionale Popolazione Residente  anpr.interno.it	Agenzia Nazionale Popolazione Residente	Servizi Anpr - Documentazione tecnica di riferimento aggiornata il 21 settembre 2018.  <a href="https://www.anpr.interno.it/portale/documentazione-tecnica">https://www.anpr.interno.it/portale/documentazione-tecnica</a>
 GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI  garanteprivacy.it	Garante Privacy	Codice in materia di protezione dati personali (Testo coordinato).  <a href="https://www.garanteprivacy.it/web/guest/home/docweb/-">https://www.garanteprivacy.it/web/guest/home/docweb/-</a>
 Ragioneria Generale dello Stato  rgs.mef.gov.it	Mef	Documentazione riepilogativa aggiornata riguardante SIOPE +.  <a href="http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-">http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-</a>
 MINISTERO DELL'INTERNO  dait.interno.gov.it	Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali	Modulistica relativa al bilancio di previsione per l'anno 2018.  <a href="https://dait.interno.gov.it/finanza-">https://dait.interno.gov.it/finanza-</a>
 associazione autonomie locali  legautonomie.it	Associazione Autonomie Locali	Dal 1° ottobre la piattaforma SIOPE anche per i Comuni più piccoli.  <a href="http://www.legautonomie.it/index.php?option=com_k2&amp;view">http://www.legautonomie.it/index.php?option=com_k2&amp;view</a>
Riferimenti Normativi		



  	
 <p>giustizia-amministrativa.it</p>	<p>Consiglio di Stato</p> <p>Sentenza n. 5298/2018 - Anche il bando di concorso per selezionare responsabili dei servizi e degli uffici, qualifiche dirigenziali o posti di alta specializzazione (articolo 110 del Tuel) va obbligatoriamente pubblicato nella Gazzetta Ufficiale.</p> <p><a href="https://www.giustizia-">https://www.giustizia-</a></p>
 <p>giustizia-amministrativa.it</p>	<p>Consiglio di Stato</p> <p>Sentenza n. 5143/2018 - Legittima se ben motivata la soppressione dell'avvocatura comunale.</p> <p><a href="https://www.giustizia-">https://www.giustizia-</a></p>
 <p>italgiure.giustizia.it</p>	<p>Corte di Cassazione</p> <p>Ordinanza n. 22305 del 13 settembre 2018 - Pronuncia sul termine di prescrizione delle azioni esecutive finalizzate al recupero forzoso della tassa rifiuti.</p> <p><a href="http://www.italgiure.giustizia.it/xway/application/nif/clean/hc">http://www.italgiure.giustizia.it/xway/application/nif/clean/hc</a></p>
 <p>fondazioneifel.it</p>	<p>Ifel</p> <p>Slide - Come costruire la tariffazione puntuale per i rifiuti urbani: dalla misurazione delle quantità alla commisurazione del prelievo.</p> <p><a href="https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-">https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-</a></p>
 <p>fondazioneifel.it</p>	<p>Ifel</p> <p>Slide - Il percorso di semplificazione tracciato dalla l. 124/2015.</p> <p><a href="https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-">https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-</a></p>
 <p>fondazioneifel.it</p>	<p>Ifel</p> <p>Slide - Sistema degli Appalti e Centrali di Committenza.</p> <p><a href="https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-">https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-</a></p>
 <p>aranagenzia.it</p>	<p>Aran</p> <p>Comunicato congiunto Aran - Ministero dell'Interno, sulle modalità di riscossione dei contributi dovuti dagli Enti locali all'Aran per l'Anno 2018 (D.M. 27 novembre 2013)</p> <p><a href="http://www.aranagenzia.it/comunicati/9211-comunicato-">http://www.aranagenzia.it/comunicati/9211-comunicato-</a></p>
<p>Riferimenti Normativi</p>	
 	



## APPALTI

Digitalizzazione delle procedure di gara: dal 18 ottobre scatta l'obbligo di comunicazioni elettroniche. Con il recepimento dell'art. 22 della Direttiva 2014/24/EU, l'Italia deve uniformarsi al principio della completa digitalizzazione delle procedure di gara.

### [Il Quotidiano della Pubblica Amministrazione](#)

L'era del digitale continua ad avere i suoi sviluppi ed a produrre i suoi effetti.

Così anche nel campo delle procedure di gara d'appalto pubbliche in cui l'Unione Europea ha avvertito l'esigenza di abolire qualsiasi forma di scambio di comunicazioni cartacee tra stazioni appaltanti e imprese, al fine di rendere più celere le procedure e di rispettare maggiormente i principi di correttezza e trasparenza per i concorrenti.

L'interesse innovativo della Direttiva europea viene ben evidenziato al comma 1 dell'art. 22, in cui si afferma che "Gli Stati membri provvedono affinché tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui alla presente direttiva, in particolare la trasmissione in via elettronica, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici in conformità con quanto disposto dal presente articolo.....".

Così anche al comma 3 in cui viene stabilito che "In tutte le comunicazioni, gli scambi e l'archiviazione di informazioni, le amministrazioni aggiudicatrici garantiscono che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute. Esse esaminano il contenuto delle offerte e delle domande di partecipazione soltanto dopo la scadenza del termine stabilito per la loro presentazione."

La ratio della direttiva europea è ben rappresentata al considerando 52: "I mezzi elettronici di informazione e comunicazione possono semplificare notevolmente la pubblicazione degli appalti e accrescere l'efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto. Dovrebbero diventare la norma per la comunicazione e lo scambio di informazioni nel corso delle procedure di appalto in quanto aumentano enormemente le possibilità degli operatori economici di partecipare a procedure d'appalto nell'ambito del mercato interno. A tal fine, è opportuno introdurre l'obbligo di trasmissione di bandi e avvisi per via elettronica e l'obbligo di rendere disponibili in forma elettronica i documenti di gara nonché, trascorso un periodo di transizione di trenta mesi, l'obbligo della comunicazione integralmente elettronica, ossia la comunicazione tramite strumenti elettronici, in tutte le fasi della procedura, compresa la trasmissione di richieste di partecipazione e, in particolare, la presentazione (trasmissione per via elettronica) delle offerte".

Ma vediamo nel dettaglio cosa comporterà per le pubbliche amministrazioni italiane l'obbligo di digitalizzazione della procedura di gara pubblica.

L'Italia, che è stata tra i paesi promotori dell'iniziativa, ha recepito l'art. 22 della Direttiva suddetta nel Codice dei Contratti Pubblici (d.lgs. n.50/2016) all'art. 40 che sancisce l'obbligo di utilizzo immediato dei mezzi di comunicazioni elettronici per le Centrali di Committenza (comma 1), mentre ne differisce l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018 alle altre stazioni appaltanti (comma 2).

A partire da quest'ultima data, nello svolgimento di procedure pubbliche di aggiudicazione dovranno essere utilizzati mezzi di comunicazione elettronica, con l'obbligo delle stazioni appaltanti di dotarsi di una piattaforma telematica di negoziazione per la gestione della gara (art. 40, comma 2, d.lgs. n.50/2016).

Tutte le caratteristiche che le comunicazioni elettroniche, nello svolgimento della gara, devono avere sono descritte all'art. 52 del d.lgs. n. 50/2016 e gli operatori economici dovranno presentare una autodichiarazione elettronica in cui attesteranno di soddisfare i requisiti per la partecipazione ad una gara pubblica.

Pertanto, al fine di garantire il rispetto dell'integrità delle domande e della riservatezza delle offerte nelle procedure di gara, sarà necessario dotarsi di un proprio sistema di e-procurement, scelta che sarà maggiormente adottata dalle stazioni appaltanti medio-grandi, al fine di ottenere una gestione autonoma della gara.

Per le stazioni appaltanti medio-piccole, invece, è prevista la doppia opzione o di avvalersi e quindi delegare la procedura di gara a strutture organizzative dei soggetti aggregatori o a centrali di committenza qualificate, con la previsione di evitare un ritardo nell'adeguamento imposto dalla direttiva.

Il comma 5 dell'art. 40, inoltre, chiarisce che la comunicazione per la fase di presentazione delle offerte all'interno della procedura di gara non può avvenire tramite posta elettronica certificata perché questa non garantisce la riservatezza e l'apertura del contenuto soltanto dopo il termine di presentazione.

Sono, però, previste delle deroghe all'obbligo di utilizzo di comunicazioni elettroniche stabilite dall'art. 52, comma 1, del Codice del Codice dei Contratti pubblici, nei casi di appalti così specifici da richiedere strumenti non disponibili o non gestibili da programmi comunemente utilizzati; in caso di documenti di gara che richiedono un modello fisico che non può essere trasmesso digitalmente; in caso di utilizzo di mezzi di comunicazione diversi dai mezzi elettronici a causa di una violazione della sicurezza ovvero per la protezione di informazioni di natura particolarmente sensibile che richiedono un livello talmente elevato di protezione da non poter essere adeguatamente garantito mediante l'uso degli strumenti e dispositivi elettronici che sono generalmente a disposizione degli operatori economici o che possono essere messi loro a disposizione mediante modalità alternative di accesso.

Nell'ipotesi in cui la stazione appaltante si trovi in uno di questi casi, ai sensi dell'art. 52, comma 3, d.lgs. n.50/2016, deve obbligatoriamente indicare nella relazione unica i motivi per cui ha ritenuto necessario adottare mezzi di comunicazione diversi da quelli elettronici obbligatori.

[Direttiva 24/2014/UE](#)