



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

N. 1/2019

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA
Direzione Generale Enti Locali e Finanze
Servizio Enti Locali



FONTE	AUTORITA'	PROVVEDIMENTO
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Presidente della Repubblica	Lgge 30 dicembre 2018, n. 145. Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021. http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/12/31/18G00172/
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Presidente della Repubblica	Decreto del Presidente della Repubblica 8 novembre 2018, n. 144 . Regolamento recante modifiche agli articoli 245, 247, 264 e 402 del regolamento di esecuzione e attuazione del nuovo codice della strada, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 dicembre 1992, n. 495.(1-2) http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/12/29/18G00169/
 GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Ministero dell'Economia e delle Finanze	Decreto 28 dicembre 2018. Modifiche al decreto 17 giugno 2014, concernente le modalita' di assolvimento dell'imposta di bollo su fatture elettroniche. http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2019/01/07/19A00047/s

Riferimenti Normativi

(1)Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285

(2)Decreto del Presidente della Repubblica 16 dicembre 1992, n. 495

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 64/10 del 28.12.2018 - Programmazione dell'offerta formativa e della rete scolastica della Regione Sardegna per l'anno scolastico 2019/2020. Conferma rete scolastica e offerta formativa relativa all'anno scolastico 2018/2019. http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44515/0/def/re
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 61/1 del 18.12.2018 - Piano regionale di protezione civile per il rischio idraulico, idrogeologico e da fenomeni meteorologici avversi. Esame delle osservazioni pervenute e invio alla Commissione consiliare competente per materia. http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44444/0/def/re Allegato Delib.G.R. n. 61/1 All. alla parte generale
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 60/27 del 11.12.2018 - Disegno di legge concernente "Istituzione del bacino di mobilità per i servizi di trasporto pubblico locale terrestre non ferroviario e disciplina degli Enti di governo". http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44336/0/def/re Relazione illustrativa Testo d.d.l.
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 60/25 del 11.12.2018 - Programma "Ritornare a casa". Linee d'indirizzo annualità 2019. Programmazione risorse regionali e statali relative al Fondo per la non autosufficienza. Programma attuativo delle assegnazioni statali 2018. http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44520/0/def/re Allegato A Allegato B Allegato C
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Disegno di legge concernente "Avvocatura della Regione Autonoma della Sardegna".(3-4) http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44525/0/def/re Testo d.d.l. Relazione
 anci.it	Anci	REI - Proroga termine per progetti personalizzati. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
 anci.it	Anci	DL Sicurezza - Anci Veneto: "I Sindaci devono rispettare la legge. Lo strumento non è la disobbedienza ma il confronto istituzionale." http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
 anci.it	Anci	Ministero dell'Istruzione - Rimborsi Tarsu e mensa per l' anno 2018. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
Riferimenti Normativi (3) Legge Regionale 25 novembre 2014, n.24 (4) Legge Regionale 18 giugno 2018, N. 21		

		
 giustizia-amministrativa.it	Consiglio di Stato V sez.	Ord. 7 gennaio 2019, n. 138. Alla Corte di giustizia l'affidamento in house ex art. 192, comma 2, del Codice dei contratti . https://www.giustizia-amministrativa.it/web/guest/-/alla-
 giustizia-amministrativa.it	Consiglio di Giustizia Amministrativa	Informativa antimafia sopravvenuta al contributo già erogato Cga 4 gennaio 2019, n. 3 https://www.giustizia-amministrativa.it/web/guest/-
 Ministero della Giustizia gazzettaufficiale.it	Ministero della Giustizia	Decreto 27 dicembre 2018. Aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie conseguenti a violazioni al codice della strada. http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/12/29/18A08460/s
 gazzettaufficiale.it	Autorita' per le Garanzie nelle Comunicazioni	Delibera 19 dicembre 2018. Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per le elezioni del presidente della giunta regionale e del Consiglio regionale delle Regioni Abruzzo e Sardegna. http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/12/28/18A08456/s
 gazzettaufficiale.it	Ministero delle Politiche Agricole Alimentari, Forestali e del Turismo	Decreto 20 dicembre 2018. Rinnovo della validità delle comunicazioni relative alla pesca sportiva e ricreativa. http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2019/01/05/18A08480/s
 giustizia-amministrativa.it	Consiglio di Stato sez.VI	Ordinanza 3 gennaio 2019 n. 68. Alla Corte di Giustizia Ue l'autonomia dei comuni nell'affidamento ad una centrale di committenza a due soli modelli organizzativi. https://www.giustizia-amministrativa.it/web/guest/-/alla-
 giustizia-amministrativa.it	Consiglio di Stato sez.IV	Sentenza 13 novembre 2018, n. 6403. Limiti alla liberalizzazione dell'attività edilizia di manutenzione straordinaria. https://www.giustizia-amministrativa.it/web/guest/-/limiti-
 fondazioneifel.it	Ifel	Nota di lettura Anci-IFEL alla Legge di Bilancio 2019. https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-
Riferimenti Normativi		

		
 fondazioneifel.it	Ifel	Slide - Il Decreto legge n. 119/2018 e la Legge di Bilancio 2019: le novità per i Comuni sulle entrate locali e la riscossione. https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-
 fondazioneifel.it	Ifel	Slide - La valutazione delle offerte. https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-
 fondazioneifel.it	Ifel	Slide - L'indizione della gara. https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-
 anticorruzione.it	Anac	Funzione consultiva dell'Anac - In vigore il nuovo Regolamento. http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi
 corteconti.it	Corte dei Conti Sezioni riunite in sede di controllo	Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei Conti per l'anno 2019. http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/_documenti
 corteconti.it	Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per il Veneto	Delibera n. 548/2018/ PAR - Parere reso ai sensi dell'art. 7, comma 8, della legge 5 giugno 2003 n. 131. Alla luce delle Linee guida del DM 08/05/2018, nelle quali viene stabilito che la dotazione organica si traduce in una dotazione di spesa potenziale massima per l'attuazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale. http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/_documenti
 delibere.regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n. 64/21 del 28.12.2018 L.R. 33 del 2 agosto 2018 "Istituzione del reddito di libertà per le donne vittime di violenza" – Misure attuative anno 2018. http://delibere.regione.sardegna.it/protected/44514/0/def/re
Riferimenti Normativi		
		



Accesso ai documenti del consigliere comunale escluso per le attività istruttorie della Corte dei Conti

Gazzetta Amministrativa della Repubblica Italiana

“La finalizzazione dell'accesso ai documenti in relazione all'espletamento del mandato costituisce il presupposto legittimante ma anche il limite dello stesso, configurandosi come funzionale allo svolgimento dei compiti del consigliere (Cons. Stato, V, 26 settembre 2000, n. 5109).

Il diritto di accesso di cui trattasi, comunque, riguarda esclusivamente gli “atti, anche interni, formati dall'amministrazione o comunque utilizzati ai fini dell'attività amministrativa” (art. 31, comma 2 del Regolamento cit.), non essendo previste specifiche deroghe per i consiglieri comunali (comma 4).

Ciò premesso, la richiesta a suo tempo inoltrata dall'odierno appellante non aveva ad oggetto degli atti interni dell'amministrazione comunale (ovvero da questi utilizzati ai fini dello svolgimento della propria attività istituzionale), bensì, innanzitutto, una nota della Procura regionale della Corte dei Conti con la quale venivano chiesti all'amministrazione alcuni riscontri nell'ambito di uno specifico procedimento istruttorio. In breve, la documentazione richiesta, come ben sintetizzato in sentenza, atteneva ad un procedimento aperto dalla magistratura contabile, ancorché tale indagine fosse collegata ad una determinata attività dell'Ente territoriale.

La vicenda per cui è causa, dunque, fuoriusciva dal perimetro di applicazione dell'art. 52 del citato Regolamento comunale (e, più in generale, dall'art. 43 Tuel), con l'effetto che le eccezionali prerogative riconosciute da tale norma ai consiglieri comunali dovevano considerarsi inapplicabili, tanto più a fronte di previsioni di legge che prevedessero invece un regime speciale di segretezza o riservatezza, nell'interesse generale o di terzi.

Ritiene il Collegio che, nel caso di specie, un regime di tale natura, avente tra l'altro carattere speciale, sia rinvenibile nelle disposizioni del d.lgs 26 agosto 2016, n. 174 (Codice della giustizia contabile) che disciplinano – nell'ambito delle attività di indagine della Procura contabile – le ipotesi di accesso al fascicolo istruttorio (art. 71), la riservatezza della fase istruttoria (art. 57) e le comunicazioni dell'archiviazione dei procedimenti istruttori (art. 69).

Nel primo caso, in particolare, solamente il destinatario dell'invito a dedurre ha diritto di visionare e di estrarre copia di tutti documenti inseriti nel fascicolo istruttorio depositato presso la segreteria della procura regionale, previa presentazione di domanda scritta, salva comunque la tutela della riservatezza di cui all'articolo 52, comma 1 (relativa all'obbligo di segretezza delle generalità del pubblico dipendente denunciante).

Alla luce di tali disposizioni, come ben nota il giudice di prime cure, deve concludersi che la possibilità dell'accesso alla documentazione istruttorio è riservata ai soli soggetti interessati dall'attività inquirente (in particolare, quelli invitati a dedurre), nel rispetto dei principi del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali) e ciò all'evidente fine di evitare che la gestione della documentazione contenuta nel fascicolo istruttorio possa in concreto comportare nocumento alla riservatezza dei soggetti coinvolti negli accertamenti; del resto, ad ulteriormente ribadire tale esigenza, lo stesso provvedimento di archiviazione viene inoltrato solamente a chi abbia assunto formalmente la veste di "invitato a dedurre" (ex art. 69, comma 4, d.lgs. n. 174 del 2016), dovendo in linea di principio rimanere ignoto ai terzi.

Tale ultimo rilievo vale anche a smentire l'eccezione di parte appellante, secondo cui nessuna esigenza di riservatezza avrebbe più potuto essere opposta, dal momento che il fascicolo della Corte dei Conti indicato nella richiesta di accesso era stato archiviato.

Alla luce di quanto precede appare dunque corretta la conclusione del primo giudice, secondo cui alla vicenda per cui è causa doveva applicarsi la disciplina generale sull'accesso agli atti di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241; in particolare, veniva in considerazione l'art. 24, comma 1, di tale legge, per cui gli atti in esame dovevano rimanere riservati, non avendo l'istante addotto alcuna esigenza di difendere i propri interessi giuridici, in forza del comma 7 dello stesso art. 24

Segnalazione del Prof. Avv. Enrico Michetti della sentenza del Consiglio di Stato Sez. V del 2.1.2019.