REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

N. 19/2019

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA
Direzione Generale Enti Locali e Finanze
Servizio Enti Locali

FONTE	AUTORITA'	PROVVEDIMENTO
GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Agenzia per l'Italia digitale	Comunicato - Adozione delle Linee guida contenenti le regole tecniche e raccomandazioni afferenti la generazione di certificati elettronici qualificati, firme e sigilli elettronici qualificati e validazioni temporali elettroniche qualificate. https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDe
GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Autorità Nazionale Anticorruzione	Delibera 15 maggio 2019 - Linee guida n. 1, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.(1) Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (Delibera n. 417). https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDe
GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Presidenza del Consiglio dei Ministri	Comunicato - Campagna estiva antincendio boschivo 2019. Individuazione dei tempi di svolgimento e raccomandazioni per un piu' efficace contrasto agli incendi boschivi, e di interfaccia, nonche' ai rischi conseguenti. https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDe

Riferimenti Normativi

(1)Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA gazzettaufficiale.it	Ministero della Giustizia	Testo Coordinato del Decreto - Legge 18 aprile 2019, n. 32 - recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.». https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDe
REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale	Deliberazione n. 21/22 del 4.06.2019 - Linee di indirizzo per l'attivazione di interventi a favore di persone in condizioni di disabilità gravissima di cui all'art. 3 del D.M. 26 settembre 2016. Fondo per le non autosufficienze 2017/2018. http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page
REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Giunta Regionale	Deliberazione n.21/1 del 4.06.2019 - Modifiche alla Direttiva regionale concernente "Misure di tutela quali-quantitativa delle risorse idriche tramite il riutilizzo delle acque reflue depurate", in attuazione del Piano di Tutela delle Acque. http://delibere.regione.sardegna.it/it/visualizza_delibera.page?
cdp CASSA DEPOSITI E PRESTITI cdp.it	Cassa Depositi e Prestiti	Circolare n. 1294 - Condizioni generali per l'accesso al Fondo rotativo per la progettualità https://www.cdp.it/resources/cms/documents/Circolare_129
ANAC Autorità Nazionale Anticorruzione anticorruzione.it	Anac	Delibera numero 447 del 29 maggio 2019 - Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione – art. 3 d.lgs. n. 39/2013 – art. 35 bis d.lgs. n. 165/2001 – sentenza di condanna non definitiva per delitto tentato – reati di cui al capo I del titolo II del libro secondo del codice penale – sussistenza.(2)(3) https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAu
ANAC Autorità Nazionale Anticorruzione anticorruzione.it	Anac	Contratti pubblici - Aggiornamento Linee guida n. 1 – Servizi architettura e ingegneria. https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunica
MINISTERO DELL'INTERNO dait.interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Circolare n. 12 del 30 maggio 2019 - Assegnazioni anno 2019. Quote del 5 per mille destinato ai comuni - anno d'imposta 2016 - esercizio finanziario 2017. Modalità per la predisposizione del rendiconto delle spese per le attività sociali. https://dait.interno.gov.it/finanza-locale/circolari/circolare-
anci.it	Associazione Nazionale Comuni Italiani	Il nuovo manuale operativo Anci per i sindaci neo eletti sui primi adempimenti amministrativi . http://www.anci.it/il-nuovo-manuale-operativo-anci-per-i-

RiferimentiNormativi

(2)Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n.39

(3)Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165

anci.it	Associazione Nazionale Comuni Italiani	Per le quotate, via libera Osservatorio finanza locale a corrispettivo per incarichi in quiescenza. http://www.anci.it/per-le-quotate-via-libera-osservatorio-
anci.it	Associazione Nazionale Comuni Italiani	L'elenco di Comuni ed interventi per le candidature per progetti di gemellaggio amministrativo. http://www.anci.it/lelenco-di-comuni-ed-interventi-idonei-per-
anci.it	Associazione Nazionale Comuni Italiani	Per avere il controllo pubblico non basta la sola maggioranza di soci pubblici nel CdA. http://www.anci.it/per-avere-il-controllo-pubblico-non-basta-
corteconti.it	Corte dei Conti Sez. Campania	Delibera n. 95/2019 - Oneri riflessi e Irap sui diritti di rogito dei segretari. https://banchedati.corteconti.it/#!/documentDetail/SRCCAM/
corteconti.it	Corte dei Conti Sez. Sardegna	Delibera n. 30/2019 - Limiti alla spesa per missioni e per indennità chilometriche. https://banchedati.corteconti.it/#!/documentDetail/SRCSAR/3
corteconti.it	Corte dei Conti Sezione delle Autonomie	Deliberazion n. 9/SEZAUT/2019/QMIG - Gratuità della partecipazione agli organi amministrativi delle aziende speciali affidatarie dirette diservizi pubblici locali(ART. 6, COMMA 2, D.L. N. 78/2010) e decurtazioni dei compensi ai sensi dell'DELL'ART. 1, COMMA 554, L. N. 147/2013.(4)(5) http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/_documenti
italgiure.giustizia.it	Corte di Cassazione	Sentenza n. 14038/2019 - Tia/Tari, questa fissa dovuta anche senza rifiuti. http://www.italgiure.giustizia.it/xway/application/nif/clean/hc
italgiure.giustizia.it	Corte di Cassazione	Sentenza n. 13913/2019 - Il Comune deve l'onorario all'avvocato anche se l'impegno di spesa è scoperto. http://www.italgiure.giustizia.it/xway/application/nif/clean/hc

Riferimenti Normativi

(4)Decreto Legge 31 maggio2010, n. 78
(5)Legge 27 dicembre 2013, n. 147

MINISTERO DELL'INTERNO dait.interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Pareri - 10 Gennaio 2019 - Delibera di giunta recante i criteri per l'assegnazione degli alloggi di emergenza sociale. https://dait.interno.gov.it/pareri/97293
MINISTERO DELL'INTERNO dait.interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Pareri - 14 Gennaio 2019 - Sostituzione del Presidente del consiglio comunale . https://dait.interno.gov.it/pareri/97288
MINISTERO DELL'INTERNO dait.interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Pareri - 30 Gennaio 2019 - Le modifiche dello statuto finalizzate a limitare la durata del mandato di Presidente del consiglio entrano in vigore a partire dalla successiva consiliatura. https://dait.interno.gov.it/pareri/97289
MINISTERO DELL'INTERNO dait.interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Pareri - 21 Marzo 2019 - contrasto tra statuto e regolamento . https://dait.interno.gov.it/pareri/97430
MIT mit.gov.it	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	Micromobilità elettrica, decreto firmato. Ecco tutte le novità. http://mit.gov.it/comunicazione/news/micromobilita-elettrica-
cdp cdp.it	Cassa Depositi e Prestiti	Al via il Prestito Investimenti Conto Termico, un nuovo strumento per supportare le iniziative di efficienza energetica. https://www.cdp.it/resources/cms/documents/Comunicato%
MEF Dipartimento del Tesoro dt.tesoro.it	Dipartimento del Tesoro	Orientamento del 10 giugno 2019 - Il rispetto del limite ai compensi degli amministratori, individuato dall'art. 11, comma 7, del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (in seguito "TUSP"). http://www.dt.tesoro.it/export/sites/sitodt/modules/docume

Riferimenti Normativi

(6)Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175

CORTE DI CASSAZIONE

E' inammissibile una sanatoria parziale di un abuso edilizio

Il reato di cui all'art. 44 T.U. edilizia si configura ugualmente se la contestazione non é coperta da un titolo di sanatoria completo.

Due usufruttuari di un **manufatto ad uso rurale** venivano imputati del reato previsto e punito dell'art. **44 del T.U. n. 380 del 2001** per aver da un lato **abbassato il piano interno di calpestio** del bene, con conseguente aumento dell'altezza del piano terra e dunque della stessa volumetria interna e, dall'altro, per **aver mutato la sua destinazione d'uso** da rurale a residenziale. Costoro venivano condannati sia in primo grado che in appello (con sentenza della Corte di appello di Firenze del 2017). I due soccombenti, quindi, proponevano ricorso per cassazione lamentando l'erroneità della pronuncia che non avrebbe considerato il fatto che il Comune toscano aveva, dopo l'esecuzione delle opere, rilasciato **provvedimento di sanatoria** riconoscendo la doppia conformità dell'opera, tanto da aver prescritto per la prosecuzione dei lavori interni solo il deposito di una SCIA. Non potendo conseguentemente l'Autorità giudiziaria sostituirsi alla competente Autorità amministrativa nel compimento di una valutazione squisitamente tecnica, nessuna sanzione penale poteva, in ciò sostanziandosi il nucleo della censura, essere irrogata, ritenendo, come inopinatamente aveva fatto la Corte di Appello, che il Comune avesse tenuto ferma l'illegittimità dell'opera in ordine all'altezza dei locali ed all'abbassamento del piano di calpestio, così capovolgendo l'ordine secondo cui all'accertamento dell'abuso segue la sanzione penale e non viceversa.

Con sentenza **n. 26285 del 14 giugno 2019** la Suprema Corte (III Sez.) ha dichiarato la censura manifestamente infondata.

I giudici di legittimità, infatti, hanno osservato che il provvedimento di sanatoria rilasciato dal Comune, riferito agli interventi eseguiti dai ricorrenti sull'immobile nella loro esclusiva disponibilità in quanto usufruttuari, **risultava limitato, in realtà** - come già sancito da entrambe le sentenze di merito - alle **sole opere di restauro ed alle sistemazioni interne** con espressa esclusione delle opere per incremento di volume oltre la linea naturale del terreno, le quali avrebbero dovuto essere oggetto di ripristino, previo deposito di SCIA. E' stato perciò escluso che il provvedimento in questione potesse configurarsi come titolo di estinzione del reato ai sensi dell'art. 45 T.U. Edilizia non soltanto perché fuoriuscivano dall'attestazione di doppia conformità proprio quegli interventi che, riguardando l'abbassamento del piano di calpestio ed il conseguente aumento della volumetria dell'immobile, costituivano l'oggetto della imputazione, ma ancor prima perché trattavasi di concessione in sanatoria relativa soltanto a parte degli interventi abusivi realizzati e subordinata, per gli altri, all'esecuzione di opere, in palese contrasto gli elementi essenziali dell'accertamento di conformità, i quali presuppongono la già avvenuta esecuzione delle opere e la loro integrale conformità alla disciplina urbanistica.

La Corte, muovendo dal presupposto secondo il quale l'opera edilizia abusiva deve essere considerata unitariamente nel suo complesso, ha rilevato che non è consentito scindere e considerare separatamente i suoi singoli componenti, e quindi che **è inammissibile una sorta "sanatoria parziale"**, dovendo l'atto abilitativo postumo contemplare gli interventi eseguiti nella loro integrità.
Alla luce di tale principio è apparso dunque evidente che gli interventi, eseguiti su un unico fabbricato in un contesto unitario andavano considerati nella loro globalità e non potevano essere sanati o assentiti in via meramente parziale, non valendo perciò il titolo conseguito come autorizzazione in sanatoria ai sensi dell'art. 36 D.P.R. n. 380 del 2001.
Rodolfo Murra
(18 giugno 2019)