

ACCORDO TRA LA CITTÀ METROPOLITANA DI SASSARI E LA PROVINCIA GALLURA NORD-EST SARDEGNA RELATIVO ALLA GESTIONE DEI SERVIZI AI FINI DELL'AVVIO DEI NUOVI ENTI

Tra

- **Città metropolitana di Sassari**, con sede legale in Sassari Piazza d'Italia n.31, Codice fiscale 92182020906, in persona dell'Amministratore straordinario Avv. Gavino Arru, nominato con deliberazione della Giunta Regionale n. 36/2 del 19 settembre 2024;
- **Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna**, con sede legale in Olbia, Via Alessandro Nanni nn. 17/19, Codice fiscale 91068360907, in persona dell'Amministratore straordinario Dott. Gaspare Piccinu, nominato con deliberazione della Giunta Regionale n. 36/2 del 19 settembre 2024;

Premesso che:

- l'articolo 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 disciplinante gli accordi tra pubbliche amministrazioni, prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- non è stato possibile ripartire il personale dipendente della vecchia provincia di Sassari al fine di dotare ogni nuovo Ente delle minime risorse utili per ogni settore;
- i nuovi Enti finché non avranno la dotazione minima di personale utile al funzionamento devono reciprocamente rendersi disponibili con le proprie risorse umane a compiere ogni azione diretta al funzionamento degli Enti;
- l'articolo 30 del Dlgs. n. 267/2000, disciplina un'ipotesi speciale di accordo ex articolo 15 della Legge n. 241/1990 finalizzato a realizzare una forma di partenariato e cooperazione per l'esercizio di funzioni amministrative comuni agli Enti aderenti mediante un contratto di diritto pubblico.

Atteso che:

- la legge regionale 12 aprile 2021 n. 7 (Riforma dell'assetto territoriale della regione. Modifiche alla legge regionale n. 2 del 2016, alla legge regionale n. 9 del 2006 in materia di demanio marittimo e disposizioni urgenti in materia di svolgimento delle elezioni comunali) ha dettato nuove norme in materia di riordino dell'assetto territoriale della Regione e, in particolare, ha riformato l'assetto territoriale complessivo, che risulta articolato nelle Città metropolitane di Cagliari e Sassari e nelle Province di Nuoro, Oristano, Gallura Nord-Est Sardegna, Ogliastra, Sulcis Iglesiente e medio Campidano;
- la legge regionale 26 giugno 2024 n. 4 (Differimento del termine per le elezioni degli organi provinciali), ha stabilito che con proprio decreto, il Presidente della Regione indice entro il 30 aprile 2025 le elezioni dei Presidenti di provincia, dei consigli provinciali e dei consigli delle città metropolitane, da svolgersi entro i 60 giorni successivi all'indizione;

- al fine di garantire il completamento del riordino dell'assetto territoriale delle Province e delle Città metropolitane della Sardegna, è stata approvata la legge regionale 19 luglio 2024, n. 9 (Disposizioni transitorie in materia di riordino delle province), con la quale sono state predisposte "procedure idonee ad assicurare sia la fase preparatoria alla successione dei nuovi enti di area vasta a quelli preesistenti, che l'immediata funzionalità dei servizi che tali enti sono preposti a svolgere nei confronti dei cittadini";
- con deliberazione della Giunta regionale n. 36/2 del 19 settembre 2024, in conformità all'art. 2, commi 1 e 2, della L.R. n. 9/2024 sono stati nominati tra l'altro gli amministratori straordinari della Città metropolitana di Sassari e della Provincia Gallura Nord-Est Sardegna, nonché, contestualmente, i commissari straordinari, tra cui quello per la Provincia di Sassari;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 39/31 del 10 ottobre 2024, sono state definite le modalità relative agli adempimenti successivi di competenza dei commissari straordinari;

Considerato che:

- in attuazione della prefata deliberazione RAS 39/31 del 10 ottobre 2024 si dispone che sia effettuata una ricognizione con allegata relazione finale di sintesi, sulla base delle competenze territoriali dei nuovi enti, riguardante i seguenti elementi: a) elenco delle funzioni amministrative di competenza delle province; b) elenco dei procedimenti in corso; c) elenco dei beni mobili e immobili; d) rendiconto della gestione dell'ultimo esercizio finanziario; e) situazione di bilancio aggiornata; f) elenco del personale suddiviso per categoria; g) ogni altra utile informazione volta alla piena attuazione della riforma in oggetto;
- con nota prot. 64272 del 27 dicembre 2024 è stato trasmesso all'Assessorato l'esito dettagliato della ricognizione, con allegata relazione finale di sintesi e precisazioni, in attuazione della D.G.R. n. 39/31 del 10 ottobre 2024;
- nel corso della riunione del 8 gennaio 2025 (convocata con nota RAS prot. n. 100 in pari data) per la verifica della documentazione già presentata in ordine agli adempimenti successivi della Provincia di Sassari, su richiesta della Direzione Generale degli Enti Locali e Finanze della Regione Sardegna, si è provveduto ad integrare (nota di trasmissione prot. n. 1362 del 13 gennaio 2025) i seguenti documenti ricognitori necessari per il perfezionamento dell'iter istruttorio, come predisposti dal Segretario Generale e dai Dirigenti responsabili: 1) trasmissione dei documenti già inviati in formato pdf, anche in formato editabile; 2) riguardo all'elenco dei beni immobili e mobili, integrazione dell'elenco strade dell'ambito Gallura nord est (allegato alla presente) e indicazione dell'assegnazione di beni mobili, specificando che i beni mobili saranno assegnati in base ai beni immobili su cui attualmente insistono (es. attrezzature, mobili e arredi, etc..). Dovrà essere trasmesso anche l'elenco ricognitorio dei beni mobili registrati; 3) l'accordo per la suddivisione del capitale sociale della

Società in house Multiss spa definito dagli amministratori straordinari della Città metropolitana di Sassari e della Provincia Gallura Nord Est.; 4) le altre partecipazioni societarie e gli enti consortili (che non sono destinatari di affidamenti da parte della Provincia di Sassari), seguiranno il nuovo ente (Città metropolitana di Sassari o Provincia Gallura Nord-Est) secondo il criterio del rispettivo ambito territoriale di competenza dei medesimi enti;

- nel recepire ulteriori indicazioni impartite dalla Direzione Generale degli Enti Locali e Finanze della Regione Sardegna, la Provincia di Sassari, con deliberazione del Commissario straordinario, assunta con i poteri della Giunta, n. 4 del 23 gennaio 2025, ha preso atto della documentazione ricognitiva complessiva inerente gli atti preparatori relativi alla successione dalla Provincia di Sassari ai nuovi enti, predisposti dal Segretario generale e dai Dirigenti nell'ambito delle specifiche competenze;
- con nota prot. n. 3460 del 23 gennaio 2025, è stata trasmessa al competente Assessorato regionale degli EE.LL. La citata deliberazione n. 4/2025 con allegata la documentazione inerente gli atti preparatori per la successione dalla Provincia di Sassari ai nuovi enti;
- con Deliberazione della Giunta regionale (D.G.R.) n. 8/29 del 5 febbraio 2025, sono stati approvati i seguenti criteri per la successione dei beni e delle risorse finanziarie, umane e dei procedimenti della Provincia di Sassari e per il loro conseguente riparto e trasferimento alla città metropolitana di Sassari e alla Provincia Gallura Nord-Est Sardegna:
 - a) che i beni mobili e immobili siano assegnati in base alla competenza territoriale dei nuovi enti;
 - b) che il personale sia assegnato tenendo conto della necessità di assicurare la funzionalità dei nuovi enti e della competenza territoriale, anche in considerazione delle interlocuzioni già intervenute con le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative;
 - c) che, per la suddivisione delle quote delle società in house e delle partecipate, si prenda atto dell'accordo sottoscritto, ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 241 del 1990, in data 9 gennaio 2025, tra la Città metropolitana di Sassari e la Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna;
 - d) che la suddivisione dei procedimenti in corso, delle risorse finanziarie e di ogni altra eventuale ulteriore ripartizione, costituisca oggetto di specifico accordo, ai sensi della legge n. 241 del 1990, fra la Città metropolitana di Sassari e la Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna, in base alla competenza territoriale dei nuovi enti;

Considerato, infine, che i sopracitati accordi devono essere definiti e trasmessi all'Assessore competente in materia di enti locali entro 30 giorni dall'approvazione della citata D.G.R. n. 8/29 del 5 febbraio 2025;

Ritenuto, quindi, che alla luce di quanto sin qui esposto e in coerenza con le disposizioni dettate in materia di accordi conclusi tra pubbliche amministrazioni per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune secondo quanto previsto dall'articolo 15 della Legge 241/90 e dall'articolo 30 del D.Lgs. 267/2000, di dover formalizzare l'accordo per la suddivisione e gestione dei procedimenti in corso;

LE PARTI DI COMUNE ACCORDO CONVENGONO QUANTO SEGUE:

Art.1 Oggetto e finalità dell'accordo

Oggetto del presente accordo è **la definizione delle modalità di affiancamento, supporto e delega temporanea di servizi e funzioni ai fini dell'avvio e dell'immediata operatività dei nuovi enti**, a seguito della successione della Città metropolitana di Sassari e della Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna alla Provincia di Sassari come configurata dall'articolo 25 della legge regionale n. 2 del 2016, tenuto conto che le premesse sono parte integrante ed essenziale del presente accordo.

Art. 2 Modalità

Al fine di garantire l'immediata operatività dei nuovi enti, sono definite le seguenti forme di collaborazione reciproca ed attività di affiancamento per tutto il 2025 da parte della struttura organizzativa della Città metropolitana di Sassari in favore della struttura organizzativa della Provincia Gallura Nord-Est e viceversa:

A) Affiancamento della struttura organizzativa della Città metropolitana di Sassari alla struttura organizzativa della provincia Gallura nord-Est, secondo le seguenti modalità:

Gestione, delle procedure selettive previste dal piano dei fabbisogni del personale, con oneri diretti a carico dell'ente beneficiario;

Gestione della formazione del personale in favore del personale di entrambi gli enti di nuova istituzione;

Supporto nella gestione della Piattaforma Municipia, previa nomina da parte della Provincia Gallura Nord-Est di un Amministratore di sistema tra le proprie risorse umane;

Supporto per l'espletamento degli adempimenti relativi all'Anagrafe delle prestazioni, Portale PerlaPA;

Predisposizione della macrostruttura, della dotazione organica e del PIAO nel 2025;

Supporto nelle relazioni sindacali;

Supporto all'utilizzo del portale per la gestione delle risorse umane;

Gestione delle attività di prevenzione della corruzione e della trasparenza;

Gestione delle attività relative al sistema integrato dei controlli interni di cui al Capo III del TUEL;

Supporto all'utilizzo del software in uso di contabilità finanziaria;

Supporto all'utilizzo del software in uso per il Trattamento economico del personale;
Supporto all'utilizzo della Piattaforma crediti commerciali (PCC);
Supporto all'utilizzo della piattaforma BDAP;
Supporto all'utilizzo del PAGOPA;
Supporto all'utilizzo della piattaforma Agenzia delle entrate;
Supporto all'utilizzo della piattaforma TBEL per calcoli prelievo Stato per contributo alla finanza pubblica;
Supporto all'utilizzo della piattaforma per ordinativi di incasso e pagamento digitali al Tesoriere;
Supporto alla redazione del Bilancio consolidato;

Completamento dei procedimenti in corso a cura della Struttura della Città Metropolitana di Sassari, concernenti in particolare:

- il Bilancio di previsione 2025/2027 della provincia Gallura nord-Est, con ribaltamento delle poste contabili 2025 in essere derivanti dalla contabilità della provincia di Sassari riferibili alla provincia Gallura nord-Est, così come risulteranno al momento dell'effettiva suddivisione, compreso PEG e PIAO;
- attivazione del servizio di tesoreria della Provincia Gallura nord-Est;
- messa a disposizione delle manifestazioni di interesse per la nomina del Collegio dei revisori della provincia Gallura nord-Est;
- attivazione software di contabilità, inventario e trattamento economico del personale della provincia Gallura Nord-Est;

Delega per la stazione appaltante qualificata in favore della Provincia Gallura Nord-Est (con esclusione degli affidamenti diretti), con l'assunzione del ruolo di responsabile di fase per pubblicazione gare e fasi successive fino all'aggiudicazione ed eventuale contenzioso conseguente, con rimborso delle spese legali, nonché gestione procedimenti inerenti al Provveditorato scolastico;

Supporto negli adempimenti con ANAC per la qualificazione ed autonomia nei servizi della stazione appaltante della Provincia Gallura Nord-Est;

Supporto e formazione specifica nell'utilizzo della piattaforma informatica sul ciclo di vita dei contratti pubblici;

Gestione in delega dei sinistri in relazione ai contratti di assicurazione in essere per tutto il 2025. Resta in capo all'ente nel cui ambito territoriale si verifica il sinistro, la relativa gestione tecnico-economica e legale dell'eventuale liquidazione del danno;

Supporto e assistenza nelle attività di subentro nelle utenze secondo la competenza territoriale;

Supporto, se richiesto, nell'attivazione del servizio esterno di protezione dati (RPD/DPO);

Supporto e affiancamento nelle attività incluse nel servizio Statistica;

Adozione, con eventuale attività delegata, di provvedimenti e stipula relativi contratti, nonché supporto nei servizi di innovazione digitale e tecnologica, con oneri diretti a carico dell'ente beneficiario; in particolare:

- gestione dell'infrastruttura IT (server, network, dispositivi di rete, ecc.)
- sistemistica (monitoraggio e manutenzione dei sistemi operativi, applicativi e hardware)
- gestione della telefonia fissa delle scuole e della telefonia fissa e mobile dell'Ente
- gestione dei dati (backup, storage, gestione dei database, ecc.)
- supporto tecnico generale agli utenti
- monitoraggio e gestione dei rischi informatici (Asset management, firewall, antivirus, gestione delle vulnerabilità)
- gestione servizi public cloud di produttività, collaboration e comunicazione
- piano triennale per l'informatica
- coordinamento e supervisione della trasformazione digitale nell'ente, in linea con le disposizioni del CAD
- pianificazione e gestione della digitalizzazione dei processi amministrativi
- Sviluppo di iniziative per il miglioramento della digitalizzazione all'interno dell'ente
- Promozione di soluzioni innovative per ottimizzare i servizi pubblici tramite l'uso delle tecnologie
- Verifica rispetto delle linee guida per l'accessibilità (Legge 4/2004 - Legge Stanca)
- Gestione e implementazione della conservazione digitale dei documenti, in conformità con la normativa del CAD
- Creazione di flussi documentali digitali sicuri e tracciabili
- Verifica della conformità e validità legale della documentazione digitale
- Gestione della digitalizzazione e archiviazione dei documenti storici e correnti
- Gestione degli open data in linea con la legge sulla trasparenza
- Pubblicazione dei dati pubblici attraverso il portale dell'ente
- Promozione dell'accesso pubblico e libero ai dati in modalità interoperabile
- Gestione della qualità e integrità dei dati pubblici e supporto per la loro fruizione
- Implementazione della sicurezza informatica secondo le normative NIS2 e le best practices di sicurezza
- Compliance con la normativa NIS2 in tema di protezione delle reti e dei sistemi informatici
- Formazione continua sul tema della sicurezza per il personale e sensibilizzazione
- Gestione e implementazione del BIM per la progettazione e gestione delle infrastrutture pubbliche

- Coordinamento delle attività di progettazione BIM in tutte le fasi del ciclo di vita degli edifici e opere pubbliche
- Formazione e aggiornamento del personale nell'utilizzo del BIM
- Interazione con gli altri enti e professionisti del settore per promuovere l'adozione di BIM nelle pratiche locali
- Sviluppo e manutenzione di applicativi web semplici (es. moduli, strumenti di raccolta dati, dashboard).
- Esami per istruttori di scuola guida, esame di abilitazione per autotrasportatori conto terzi, tenuta albo autotrasportatori conto proprio;
 - Supporto alla redazione del Piano delle alienazioni e valorizzazioni.

B) Affiancamento della struttura della Provincia Gallura Nord-Est alla struttura organizzativa della Città metropolitana di Sassari :

- Gestione delle Autorizzazioni per trasporti in condizioni di eccezionalità.

Restano in capo ai singoli enti di nuova istituzione:

- la nomina dei responsabili e referenti all'interno del rispettivo organico di personale, delle singole attività. L'effettiva attività di supporto potrà essere espletata solo a seguito della nomina dei responsabili e referenti;
- la responsabilità dei procedimenti e dei relativi provvedimenti, ciascuno per la competenza territoriale e avvalendosi dell'autonoma gestione del proprio personale a qualsiasi titolo acquisito.

Art. 3 Impegni reciproci

Nello spirito della leale cooperazione, ai fini della più efficace ed efficiente realizzazione dell'oggetto dell'accordo, le parti si impegnano vicendevolmente a valorizzare la collaborazione istituzionale in ragione e rispondenza degli obiettivi prefissati, disciplinando gli impegni reciproci, garantendo forme di affiancamento e formazione del personale da adibire ai nuovi servizi, avuto particolare riguardo alle attività e adempimenti relativi al mantenimento e acquisizione della qualificazione delle due nuove stazioni appaltanti.

In relazione alle attività elencate nell'articolo 2, la Città metropolitana di Sassari si obbliga a favorire la continuità amministrativa a mezzo delle proprie strutture e, nei casi di contrattualizzazione per l'acquisizione di forniture e servizi di competenza della Provincia Gallura Nord-Est, i relativi oneri diretti impegnati dalla Città metropolitana di Sassari, sono a carico del bilancio della predetta Provincia, in quanto sostenuti in conto anticipazione e soggetti a compensazione da definire nei modi di legge.

Tutti i provvedimenti assunti dagli organi della città metropolitana di Sassari relativi alla continuità amministrativa per la Provincia Gallura Nord-Est, dovranno essere trasmessi per opportuna informazione, alla stessa provincia Gallura nord-Est.

Art.4 Durata dell'accordo

Il presente accordo entra in vigore dalla data di sottoscrizione delle parti e si concluderà il 31 dicembre 2025, salvo eventuale proroga nel caso in cui non si sia raggiunta l'autonomia funzionale degli Enti.

Art.5 Personale

Il presente accordo non modifica il rapporto contrattuale dei dipendenti (dirigenti compresi), tanto per l'aspetto giuridico che economico, con l'Amministrazione di appartenenza, consentendo allo stesso personale per i servizi oggetto di delega di operare funzionalmente e a tutti gli effetti anche in nome e per conto dell'Ente delegante, per un tempo limitato come indicato dall'articolo 4.

Art. 6 Clausola di salvaguardia

A salvaguardia del perseguimento delle finalità e fermi restando i criteri di cui al precedente art. 2, eventuali modifiche/integrazioni rispetto a quanto stabilito nel presente accordo, verranno concordate per iscritto ed entreranno in vigore dopo la sottoscrizione di ciascuna delle parti.

Le parti si riservano, inoltre, di rivedere congiuntamente i termini del presente accordo, qualora sopravvengano modifiche normative ostative alla prosecuzione degli impegni assunti.

Art. 7 Norme finali

Il presente accordo risulta regolato dagli articoli sopra descritti, dalle vigenti norme in materia di accordi tra pubbliche amministrazioni e di contabilità pubblica, nonché dai principi generali del Codice civile.

Per quanto non previsto dal presente accordo si osservano le norme di leggi vigenti in materia.

La risoluzione di controversie o divergenze interpretative del presente accordo, sarà devoluta per iniziativa di uno dei legali rappresentanti dei due enti, ad una commissione composta dagli stessi e dai rispettivi segretari generali.

Il presente accordo è trasmesso entro 30 giorni dall'approvazione della D.G.R. n. 8/29 del 5 febbraio 2025 all'Assessorato regionale degli enti locali e finanze della Regione Autonoma della Sardegna.

Il presente accordo è sottoscritto in via telematica, con firma digitale, ai sensi dell'art. 15, comma 2 bis, della Legge n. 241/1990.

L'Amministratore straordinario della Città metropolitana di Sassari

Gavino Arru

L'Amministratore straordinario della provincia Gallura Nord-Est Sardegna

Gaspere Piccinu